

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# **ДОКЛАД**

**об осуществлении федерального государственного санитарно-  
эпидемиологического надзора, федерального государственного  
надзора в области защиты прав потребителей, федерального  
государственного за соблюдением требований законодательства  
об энергосбережении и о повышении энергетической  
Управлением Роспотребнадзора по Амурской области**

**Благовещенск 2013**

Деятельность Управления Роспотребнадзора по Амурской области в 2012 году была направлена на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, улучшение состояния здоровья населения и среды обитания, на оптимизацию надзорной деятельности, расширение мер административного воздействия, адекватно выявленным нарушениям законодательства.

### **Организация государственного контроля (надзора)**

В Амурской области функции и полномочия государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей осуществляет Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области (далее – Управление) на основании Положения, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.07.2012 № 752 (в ред.приказа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.12.2012 № 1155 «О внесении изменений в Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области).

### ***Организационная структура Управления***

В структуре Управления всего 12 структурных подразделений, в том числе 7 функциональных и 5 территориальных отделов. Контрольные и надзорные функции осуществляют 9 отделов, из них:

1. функциональных отделов - 4:

- отдел санитарного надзора;
- отдел эпидемиологического надзора;
- отдел надзора на транспорте;

- отдел защиты прав потребителей.

2. территориальных отделов – 5:

- в г.Белогорске, Белогорском, Октябрьском, Ромненском и Серышевском районах;
- в г.Райчихинске, Бурейском, Архаринском, Михайловском и Завитинском районах с рабочим местом в г.Завитинске;
- в г.Свободном, г.Шимановске, Свободненском, Мазановском, Селемджинском и Шимановском районах;
- в г.Зея, Зейском и Магдагачинском районах;
- в. Г.Тында, Тындинском и Сковородинском районах с рабочим местом в г.Сковородино.

***Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Амурской области с другими органами государственного контроля (надзора)***

Управление Роспотребнадзора по Амурской области осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, органами местного самоуправления и иными организациями на основании заключенных ранее Соглашений о взаимодействии.

В 2012 году в дополнение к 8 действующим (с Управлением гражданской защиты и пожарной безопасности Амурской области, Дальневосточным территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту, Управлением ФСБ России по Амурской области, Министерством здравоохранения Амурской области, Забайкальским территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту, Управлением государственного автодорожного надзора по Амурской области Федеральной службы по

надзору в сфере транспорта, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Амурской области, Государственной жилищной инспекции Администрации Амурской области) заключено 2 Соглашения о взаимодействии при осуществлении государственного контроля (надзора), в том числе:

- с управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области от 19.03.2012,

- федеральным казенным учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области» от 03.02.2012.

Взаимодействие осуществляется на этапах планирования, осуществления проверок, обмена информацией о результатах проверок.

В отчетном периоде подготовлены и направлены информационные письма в 15 органов государственного контроля (надзора) о согласовании дат начала проведения совместных плановых проверок. В соответствие с действующим законодательством согласованы сроки совместных проверок с 10 контрольно-надзорными ведомствами по 152 субъектам, включенным в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год (44,4% от общего числа запланированных проверок).

***Обеспечение осуществления государственного контроля (надзора)  
подведомственными организациями***

В 2012 году деятельность Управления по осуществлению государственного контроля (надзора) обеспечивало федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» (далее – Центр гигиены и эпидемиологии), действующее на

основании Устава, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 11.03.2011 г. № 222 «Об утверждении Устава Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» (в ред. приказов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 08.06.2011 № 585, от 31.07.2012 № 801, от 10.12.2012 № 1156) и Свидетельства об аккредитации, предоставленного на основании приказа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 05.03.2010 № 72 – АК, срок действия до 05.03.2015 (сфера деятельности – обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения; обеспечение защиты прав потребителей и потребительского рынка).

В 2012 году к обеспечению мероприятий по государственному контролю (надзору) привлекался только Центр гигиены и эпидемиологии. Иные эксперты и экспертные организации не привлекались.

В структуре Центра гигиены и эпидемиологии 10 функциональных отделов и 5 филиалов. Из числа функциональных отделов обеспечение контрольной и надзорной деятельности Управления осуществляют: отдел обеспечения санитарного надзора, отдел обеспечения эпидемиологического надзора, Испытательный лабораторный центр (Аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» № ГСЭН.RU.ЦОА.102 от 27.07.2011, действителен до 17.12.2013 г.).

Всего за отчетный год с привлечением Центра гигиены и эпидемиологии проведено 492 проверки, что составило 35,5 % от общего количества плановых и внеплановых проверок, 392 административных расследования, что составило 50,8%.

Центр гигиены и эпидемиологии привлекался к проведению мероприятий по контролю в целях обеспечения государственного контроля (надзора) в следующих случаях:

- обследования территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности – 162 (2011 г. -20);

- отбора образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды – 15339 (2011 г. - 946),

- расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований – 109 (2011 г.- 175).

### **Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

#### ***Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора)***

В 2012 году на исполнение возложенных функций и полномочий органу и учреждению Роспотребнадзора в Амурской области выделено бюджетных средств в размере 167,5 млн. рублей, в том числе доля Управления – 44,8 %, Центра гигиены и эпидемиологии - 55,2 %.

Расходование бюджетных средств в отчетном году составило 100 %.

На исполнение контрольных и надзорных функций направлено и исполнено в полном объеме 54390,7 тыс. рублей, в структуре которых наибольшую долю составляют расходы Управления – 36578,5 тыс. рублей

(67,3%), Центра гигиены и эпидемиологии – соответственно 17812,2 тыс. рублей (32,7 %).

Средняя стоимость одной проверки, проведенной специалистами Управления, составила 26,4 тыс. руб., средняя стоимость обеспечения одной проверки Центром гигиены и эпидемиологии – 13,4 тыс. рублей.

Общая стоимость одного проверочного мероприятия возросла с 36,0 тыс.рублей в 2011 году до 39,8 тыс.рублей в 2012 году. Увеличение произошло на 9,5%, что объясняется повышением оплаты труда работников и ростом цен на энергоносители.

***Кадровое обеспечение деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора)***

На 31 декабря 2012 года в Управлении штатная численность должностей по исполнению функции по контролю (надзору) составила 69 единиц, фактически осуществляли функции по контролю в течение отчетного года 53 должностных лица.

Классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации имеют 53 федеральных государственных гражданских служащих Управления, осуществляющих контрольные и надзорные функции (100%).

В 2012 году на соответствие замещаемой должности федеральной государственной гражданской службы аттестованы 10 должностных лиц Управления, уполномоченных осуществлять функции по контролю (надзору), все признаны соответствующими замещаемой должности.

В отчетном периоде 9 федеральных государственных гражданских служащих Управления, осуществляющих функции по контролю (надзору), прошли повышение квалификации в рамках государственного заказа по теме «Государственная политика в сфере противодействия коррупции».

Повысили квалификацию на выездном цикле, проведенном Омской государственной медицинской академией, по специальности «Общая гигиена», с выдачей или продлением сертификата по данной специальности, 13 государственных гражданских служащих Управления, осуществляющих контрольно-надзорные функции, что составило 100% от подлежащих обучению в 2012 году.

Квалификационная категория по медико-профилактическим специальностям присвоена 12 специалистам, непосредственно выполняющим функции по контролю.

В течение года для специалистов Управления и Центра гигиены и эпидемиологии проведено 8 обучающих семинаров в режиме селекторной связи по актуальным вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и административного делопроизводства при осуществлении государственного контроля (надзора).

Средняя нагрузка на 1 специалиста Управления, непосредственно выполняющего контрольно-надзорные функции, составила 26,1 проверка в год, в том числе в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия – 24,9 проверок, в области защиты прав потребителей – 28,9 проверок.

***Привлечение экспертных организаций к проведению мероприятий по обеспечению государственного контроля (надзора)***

К проведению мероприятий по контролю в качестве экспертной организации в 2012 году привлекалось только ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области», имеющее соответствующее Свидетельство об аккредитации от 05.03.2010 № 72-АК на срок до 05.03.2015, предоставленное на основании приказа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 18.08.2011 г. № 90 – АК.



В отчетном году с привлечением Центра гигиены и эпидемиологии проведено 492 проверки, что составило 35,5 % от общего числа плановых и внеплановых проверок против 382 в 2011 году (24,6%) (рис. 1).

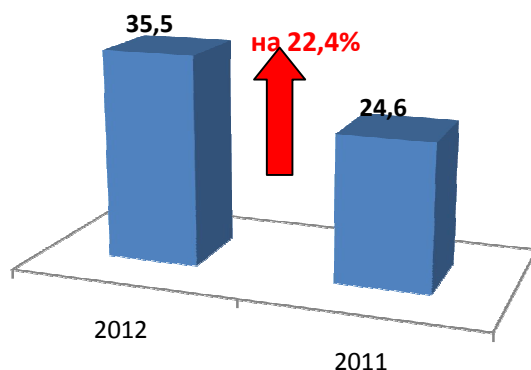


Рис.1 Доля проверок с привлечением ЦГиЭ

В структуре выполненных мероприятий Центра гигиены и эпидемиологии по обеспечению деятельности Управления при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей наибольший удельный вес - 71% составили санитарно-эпидемиологические исследования, испытания, измерения, всего выполнено 38,53 тыс. исследований.

Проведено 15339 тыс. отборов образцов продукции, объектов окружающей и производственной среды (28 %), 109 расследований по установлению причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований (0,2%), 162 обследования территорий, зданий, строений, сооружений и помещений, оборудования (0,3%), 503 экспертизы (1%).

В целях совершенствования обеспечения государственного санитарно-эпидемиологического надзора и надзора в сфере защиты прав потребителей в

2012 году Центром гигиены и эпидемиологии внедрено санитарно-гигиенической лабораторией 14 методик, лабораторией исследования биологических факторов – 4 методики, что позволило расширить номенклатуру исследований объектов среды обитания. Приобретено лабораторное оборудование общей стоимостью 4 203 462 рублей.

### **Проведение государственного контроля (надзора)**

В 2012 году проведено 1383 проверок, что на 11% меньше в 2011 году (1553). Снижение произошло за счет снижения числа плановых проверок вследствие корректировки планирования и отнесения проверок ЛОУ с дневным пребыванием к внеплановым проверкам.

Соотношение выездных к документарным проверкам составляет:

- 2011 год – 52% к 48%
- 2012 год – 63% к 37%.

Снижение доли документарных проверок связано со снижением доли проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний, так как такие проверки, по большей части, являются документарными.

В рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ проведено 98,8%, по иным основаниям – 1,2%, что на уровне 2011 года (98,7% и 1,3% соответственно).

Структура проверок, проведенных в рамках ФЗ № 294, представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

год	Проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения СЭБ населения, законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области ЗПП	Проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения СЭБ населения	Проверки за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области ЗПП

Продолжение таблицы № 1			
2011	7,9%	69,9%	22,3%
2012	3,5%	62,7%	33,8%

От проверок, проведенных в рамках ФЗ № 294, доля плановых проверок составила 22,2%, внеплановые проверки составили 77,8%. Эта структура сохраняется в общей структуре проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: 22,9% плановых проверок к 78,1% внеплановым проверкам.

Основанием для проведения внеплановых проверок явилось (рис. 1):

- контроль исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 69,6% (в 2011 году – 78,8%);
- по информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0,4% (в 2011 году – 0,3%);
- при причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – нет (в 2011 году – 1,2%)
- в случае нарушения прав потребителей – 15,8% (в 2011 году – 13,3%);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 11,6% (в 2011 году – 3,5%);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 1% (в 2001 году – 2,9%);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 1,6% (в 2011 году – нет).

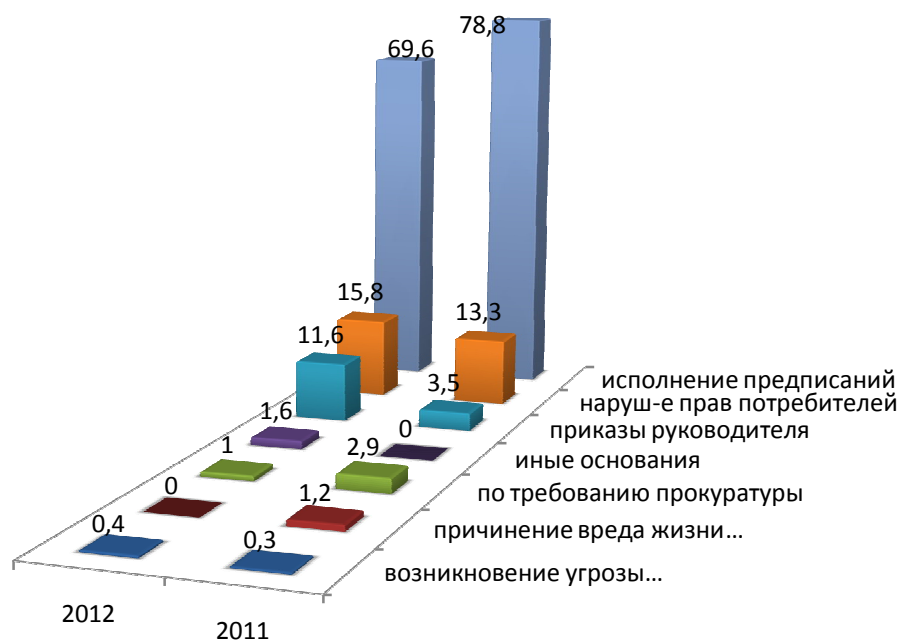


Рис.2 Структура внеплановых проверок

Таким образом, при небольшом снижении (на 6,7%) внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, такие проверки, как и в 2011 году, составляют основную долю внеплановых проверок; на 20,5% сократились проверки по жалобам потребителей; в 3,5 раза увеличилось число проверок на основании приказов (распоряжений) руководителя Роспотребнадзора, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации; проводились проверки по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации.

В органы прокуратуры направлено 4 заявления о согласовании внеплановых выездных проверок, согласованы 100%. Такая положительная динамика прослеживается на протяжении трех лет.

Совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проведено 152 проверки, что на уровне 2011 года – 156 проверок.

План мероприятий по надзору (контролю) выполнен на 99,7% (в 2011 году – 98,7%). Проверены 303 субъекта, осуществляющих деятельность на территории Амурской области, из 304 запланированных.

В целом, в 2012 году проверено 1127 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 12,7% больше, чем в 2011 году (984). Удельный вес проверенных субъектов от общего числа подлежащих надзору составил 8,5% против 7,1% в 2011 году. При этом среднее количество проверок в отношении одного субъекта снизилось с 1,6 в 2011 году до 1,2 в 2012 году.

Экспертная организация (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области») привлекалась в 492 проверках или в 35,6% случаях. Доля выездных проверок с привлечением экспертной организации составляет 56,5%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (без учета проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) составила 99,4% (в 2011 году – 98,7%).

Выявлено 1622 правонарушения, что составляет 1,2 правонарушений на одну проверку.

916 правонарушений (или 56,5%) выявлено при внеплановых проверках. Этот показатель на 29,8% выше, чем в 2011 году (643 правонарушения или 36,4%). С неисполнением предписаний связано 23,8% выявленных при внеплановых проверках правонарушений (в 2011 году – 27,4%) (рис.3).

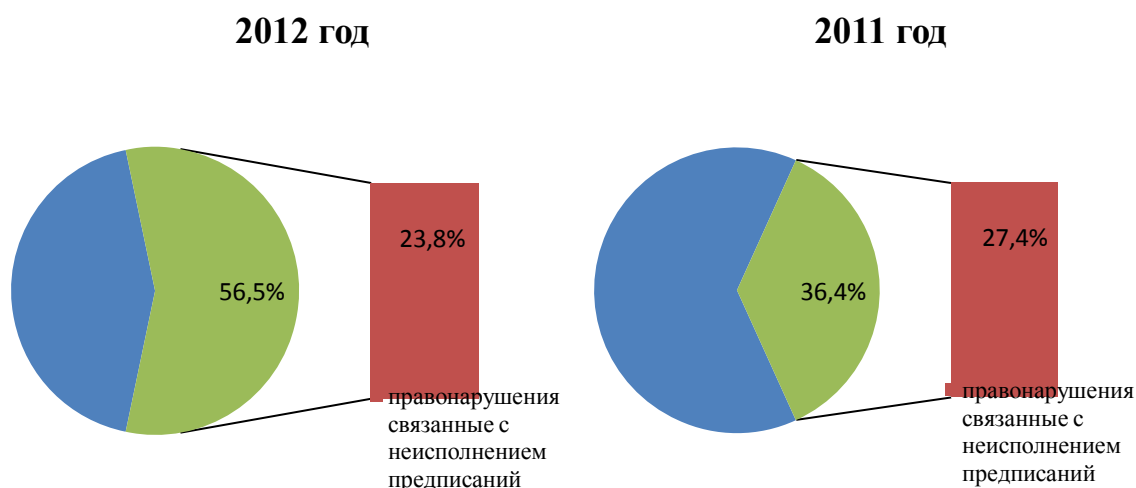


Рис.3 Доля правонарушений, связанных с неисполнением предписаний

В 100% проверок по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, наложены административные взыскания в 98,6% проверок.

Учитывая значительную долю проверок с выявленными нарушениями, 89,8% плановых и внеплановых проверок (за исключением проведенных в рамках контроля исполнения предписаний и по иным основаниям) завершили выдачей предписаний об устранении выявленных нарушений.

В целях реализации полномочий, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, расширяется практика проведения административных расследований.

В 2011 году проведено 772 административных расследований, что на 4% больше, чем в 2011 году (740). Результативность административных расследований составила 91%. Определенные процессуальные действия, а именно экспертиза, при проведении административного расследования осуществляются с привлечением экспертной организации. 50,8% всех административных расследований проведены с применением лабораторных и инструментальных методов исследования.

***Деятельность по осуществлению федерального государственного  
санитарно-эпидемиологического надзора***

В 2012 году при проведении проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия обследовано 920 объектов, что составляет 6% от числа стоящих на учете.

Структура обследованных объектов по видам деятельности распределилась следующим образом (рис. 4):

- деятельность детских и подростковых учреждений – 42,8%;
- деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами – 26,7%;
- деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг – 22,1%;
- деятельность промышленных предприятий – 7,6%;
- деятельность транспортных средств – 0,8%.

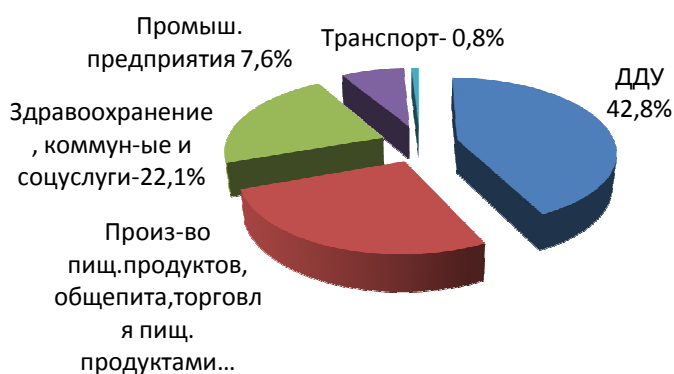


Рис. 4 Структура обследуемых объектов по видам деятельности (%)

Планово проведено 362 обследования или 39,3% (в 2011 – 67,6%), внепланово – 633 обследования или 63,6% (в 2011 году – 32,4%). Увеличение

доли внеплановых обследований связано с увеличением в целом количества внеплановых проверок, в том числе выездных проверок.

С применением лабораторно-инструментальных методов исследований проведено 522 обследования объектов, что составило 52,5% от числа проведенных обследований, сохраняется уровень 2011 года – 54,1%.

Нарушения санитарного законодательства выявлены при проведении 847 обследований, т.е. 85,1% (в 2011 году – 86,9%). Всего выявлено 8345 нарушений, что на 18,7% больше, чем в 2011 году. На одно обследование с нарушениями приходится 9,9 нарушений.

Основной удельный вес нарушений по статьям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ приходится на (рис. 5):

- ст. 28 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения» - 4129 (49,5%);
- ст. 17 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания населения» - 1293 (15,5%);
- ст. 15 «Санитарно-эпидемиологические требования к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства» - 1004 (12%).

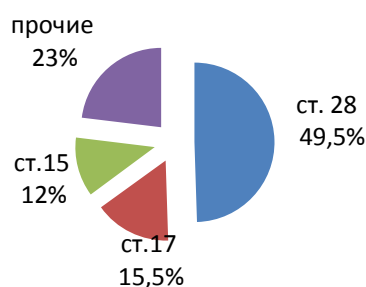


Рис. 5 Удельный вес нарушений по статьям ФЗ №52



За нарушения санитарного законодательства составлено 1613 протоколов (в 2011 году – 1765). Из них доля протоколов, составленных по результатам административных расследований, составляет 26,1% (в 2011 году – 24,5%). Вынесено 1261 постановление об административном наказании (в 2011 году – 1424).

Основную долю административных наказаний, а именно 95,4%, как и в 2011 году составили штрафы, 4,5% - предупреждения.

Наибольший удельный вес административных наказаний в виде штрафа приходится на ст. 6.3 КоАП РФ – 35%, ст. 6.7.ч.1 составляет 26%, ст. 6.6 – 20%, ст. 6.4 – 10%. По сравнению с 2011 годом удельный вес штрафов, назначенных по ст.6.3, снизился на 18,9%.

На рассмотрение в суды направлено 402 дела о привлечении к административной ответственности, из них по 281 (70%) судами приняты положительные решения о назначении административного наказания.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных ст. 51 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ, вынесено постановлений:

- о направлении материалов в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел - 2;
- о проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации граждан, находившихся в контакте с инфекционными больными – 26;
- о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) в организациях и на объектах – 5;
- о временном отстранении от работы лиц, которые являются носителями возбудителей инфекционных заболеваний и могут являться источниками распространения инфекционных заболеваний в связи с

особенностями выполняемых ими работ или производства – отстранено 7 человек.

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении вынесено 408 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

***Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей***

В 2012 году в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей проведено 510 проверок, из них 69 (13,5%) плановых и 441 (86,5%) внеплановых, в 2011 году 33,8% и 66,2% соответственно. В 2012 году доля плановых проверок уменьшилась на 56,3%. Проведено 310 административных расследования.

Нарушения были выявлены при проведении 339 проверок, что составляет 66,5%.

В ходе проверок выявлено 1444 нарушений, в том числе (рис. 6):

- нарушений закона «О защите прав потребителей» - 804 (55,7%);
- нарушений иных законов и нормативных правовых актов РФ – 640 (44,3%).

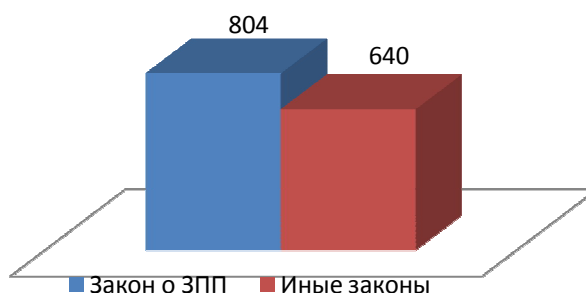


Рис. 6 Структура нарушений в сфере защиты прав потребителей

Наибольшее количество нарушений выявлено при проверках субъектов надзора, осуществляющих розничную торговлю – 967 (67%).

На одну проверку с нарушениями приходится 4,3 нарушения.

По фактам нарушений, выявленных при проведении проверок, выдано 269 предписаний, что на 41% больше, чем в 2011 году (159), возбуждено 749 административных дел (в 2011 году – 801), подано в суд 14 заявлений (исков) (в 2011 году – 44).

В судах дано 247 заключений по делу (в 2011 году – 220), из них по 215 (87%) удовлетворены требования потребителей. В пользу потребителей присуждено 8318 тысяч рублей, из них - 770 тысяч рублей - компенсация морального вреда.

В защиту прав потребителей подано 14 исков в суд (в 2011 году – 43), из них 8 в защиту неопределенного круга потребителей, все рассмотрены и удовлетворены. Присуждено в пользу потребителей 255,1 тысяч рублей, из них компенсация морального вреда – 116 тысяч рублей.

За нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей составлено 749 протоколов об административном правонарушении, из них 281 (37,5%) по результатам административных расследований.

Вынесено 767 постановлений о назначении административного наказания. Наказания в виде штрафа составляют 76% (583), в виде предупреждения – 24% (184).

Наибольшее количество постановлений в виде административных штрафов вынесено по ст. 14.15 – 176 (23%), ст. 14.2 – 115 (15%), ст. 14.8 ч.1 – 90 (11,7%). Эти статьи КоАП РФ занимают лидирующие места и в 2011 году.

На рассмотрение в суды направлено 165 дел о привлечении к административной ответственности, из них по 106 (64,2%) судами приняты положительные решения о назначении административного наказания.

Должностными лицами, рассматривающими дела об административных правонарушениях, вынесено 154 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

### **Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

Из 1383 проведенных проверок в 897 проверках выявлены правонарушения.

Всего выявлено 1622 правонарушений. Структура выявленных правонарушений:

- нарушения обязательных требований законодательства – 86,3%;
- несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям – 0,2%;
- невыполнение предписаний органа государственного контроля (надзора) – 13,4%.

897 проверок и 702 административных расследований завершились составлением 2362 протоколов об административных правонарушениях.

По итогам 884 проверок и 644 административных расследований наложены административные наказания, что составляет 98,6% и 91,7% соответственно.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 1433, в том числе:

- конфискация – 1 (0,1%);
- административное приостановление деятельности – 7 (0,5%);
- предупреждение – 196 (13,7%);

- административный штраф – 1229 (85,8%).

По субъектам административной ответственности штрафы распределяются следующим образом (рис. 7):

- на должностное лицо – 703 (57,2%);
- на индивидуального предпринимателя – 211 (17,2%);
- на юридическое лицо – 312 (25,4%).

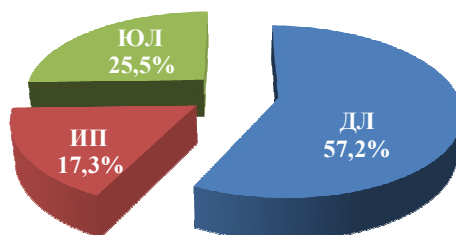


Рис.7 Структура штрафов по субъектам административной ответственности

Таким образом, на одну плановую проверку с нарушениями наложено 2,1 административных штрафа, на одну внеплановую проверку - 1,0 административный штраф.

Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо Управления Роспотребнадзора по Амурской области, выполняющее функции по надзору, составило 176,9 тыс. рублей (в 2011 году – 208,7 тыс. рублей).

Охват применения статей КоАП РФ возрос до 51 из 74 обязательных, что составило 69% (в 2011 году 44 из 62 – 71%).

В 2012 году Управление Роспотребнадзора по Амурской области приступило к практике применения вновь введенных составов правонарушений, в частности в области технического регулирования. По ст. 14.43 составлено 106 протоколов об административном правонарушении, 59 дел завершились административным наказанием, по 1 делу производство прекращено, остальные дела не рассмотрены.

На рассмотрение в суды направлено 567 дел о привлечении к административной ответственности (в 2011 году – 463).

Судами принято решение о назначении административного наказания по 387 делам, что составило 68,3%.

Структура административных наказаний, назначенных судами:

- административный штраф – 363 (93,8%);
- административное приостановление деятельности – 13 (3,4%);
- административный штраф и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – 4 (1,0%).

По итогам 2 проверок по фактам выявленных нарушений материалы передавались в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в 2011 году – 3).

Результатом соблюдения должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Амурской области требований ФЗ № 294 является отсутствие оспариваний в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.

В целях организации методической работы для предотвращения нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами надзора, при Правительстве Амурской области создан Совет по развитию малого и среднего предпринимательства. В 2012 году Управление Роспотребнадзора по Амурской области приняло участие в 4 заседаниях Совета.

Кроме этого, с участием руководящего состава Управления проведено 4 заседания рабочей группы при прокуратуре Амурской области по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля.

### **Анализ и оценка эффективности государственного контроля, осуществляемого Управлением Роспотребнадзора по Амурской области**

По итогам работы Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области за 2012 год результативность и эффективность осуществления государственного контроля (надзора) характеризуется следующими показателями (в рамках Федерального закона 294-ФЗ):

1. Выполнение плана проведения проверок:

– доля проведенных плановых проверок (%) от общего количества запланированных проверок - 99,7% (2011г. – 98,7%).

Достижение высокого уровня выполнения данного показателя стало возможным благодаря организации четкого планирования в соответствии с требованиями действующего законодательства, а также проведения в Управлении многоступенчатого контроля за выполнением плана проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Управлением Роспотребнадзора по Амурской области были проведены проверки – 8,5% (2011г. – 7,1%).

Учитывая географическое расположение Амурской области, развитие внешнеэкономических связей с приграничным Китаем, Амурская область имеет специфику развития предпринимательской деятельности в области торговли и общественного питания. В этой связи, увеличение доли проверенных субъектов является значимым показателем.

3. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1,2 (2011г. – 1,6).

Снижение количества проверок в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя характеризует сокращение административных ограничений.

4. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – в 2012 году не было (2011г. – 1,2%);

5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и

здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0,4% (2011г. – 0,3%);

6. Доля проведенных внеплановых проверок – 78,1% (2011г. – 65,9%).

Доля внеплановых проверок в 2012 году увеличилась за счет увеличения проверок в случае нарушения прав потребителей с 13,3% до 15,8%; на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации с 3,5% до 11,6%; по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации.

7. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок - 56,5% (2011г. – 36,4%).

При общем снижении числа правонарушений с 1766 до 1622, доля правонарушений, выявленных по итогам внеплановых проверок увеличилась на 30%, что связано с увеличением доли внеплановых проверок.

8. Доля проведенных внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний – 69,6% (2011г. – 78,8%).

Проводимый анализ обоснованности выдачи предписаний по результатам проверок позволил снизить этот показатель, что, в свою очередь, снижает удельный вес внеплановых проверок.

9. Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний – 29,0% (2011г. – 21,8%).

Увеличение доли внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний, на 19,3% повлекло за собой увеличение числа составленных протоколов по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ.

10. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 23,8% (2011г. – 27,4%).

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний снизилось на 19,3%.

11. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и



здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда – 0,4% (2011г. – 0,3%).

Сохраняется уровень 2011 года.

12. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – в 2012 году таких проверок не было (2011г. – 1,2%);

13. Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения – 0,6% (2011г. – 1,3%).

Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения, снизился в 2 раза, что свидетельствует о снижении нерезультативных проверок и эффективности надзора.

14. Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения – 1,7% (2011г. – 0,9%).

Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения, увеличился в 1,8 раза. В абсолютных цифрах показатель не изменился, но, учитывая снижение количества проверок, удельный вес таких проверок увеличился.

15. Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения - в 2012 году таких проверок не было (2011г. – 1,8%).

Выявляемость нарушений при внеплановых проверках достигла 100%.

16. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения – 99,4% (2011г. – 98,7%).

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, увеличилась, что свидетельствует о результативности проводимых надзорных мероприятий.

17. Удельный вес проверок, при которых выданы предписания – 89,9% (2011г. – 85,2%).

Учитывая значительную долю проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (99,4%), увеличился удельный вес проверок, при которых выданы предписания.

18. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 4 (2011г. – не было).

Причинение вреда жизни и здоровью граждан связано со случаями массовых инфекционных заболеваний.

19. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 100% (2011г. – 100%).

Во всех случаях по итогам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

20. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания – 98,6% (2011г. – 100%).

Снижение показателя связано с тем, что часть дел осталась не рассмотренной в 2012 году и перешла на 2013 год.

21. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел – 0,2% (2011г. – 0,3%).

Показатель остался на уровне 2011 года.

22. Доля заявлений, направленных Управлением Роспотребнадзора по Амурской области в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано – в 2012 году все заявления согласованы органами прокуратуры.

Показатель стабильный, достиг 100%.

23. Доля проверок, проведенных Управлением Роспотребнадзора по Амурской области с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых, к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры

дисциплинарного, административного наказания – в 2012 году таких проверок не было.

Показатель свидетельствует о соблюдении требований законодательства Российской Федерации при проведении проверок.

24. Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю – 26,1 (2011г. – 33,0).

Показатель снизился за счет исключения из учета административных расследований. С административными расследованиями этот показатель составляет 40,7 на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю.

25. Удельный вес проверок, результаты которых признаны недействительными в связи с наличием грубых нарушений ФЗ № 294 – в 2012 году проверок, результаты которых признаны недействительными, не было.

Показатель свидетельствует о достигнутой эффективности мероприятий по (контролю) надзору.

26. Количество изъятых из оборота партий продукции, производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований – 305 (2011г. – 274).

Показатель увеличился на 10,2%.

27. Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности – 86,7% (2011г. – 81,8%).

Показатель стабильный.

28. Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю – 176,9 тыс. руб.(2011г. – 208,7 тыс. руб.).

Показатель снизился за счет изъятия из учета наложенных штрафов по результатам административного расследования.

**Выводы и предложения по результатам осуществления  
государственного контроля (надзора) в области санитарно-  
эпидемиологического благополучия населения и защиты прав  
потребителей.**

Реализация Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выразилась в следующих результатах:

1. Надзорная деятельность Управления осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ, и других нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

2. Грубых нарушений требований Федерального закона №294-ФЗ со стороны специалистов Управления при проведении плановых и внеплановых проверок в 2012 году не допускалось.

3. В результате постоянного мониторинга за выполнением плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, план выполнен на 99,7%.

4. В структуре всех проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, основную долю занимают внеплановые проверки - 78,1%, плановые проверки составляют 22,9%. По видам федерального государственного надзора основную долю – 62,7% составляют проверки за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия.

5. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного субъекта надзора, снизилось с 1,6 до 1,2 в год.

6. Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения, достигнут на уровне 100%.

7. Реализация полномочий Управления в полном объеме обеспечивается ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области».

8. Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения, снизился в 2 раза, что свидетельствует об эффективности надзора.

9. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 100% (2011г. – 100%).

10. Повышены меры, направленные на предупреждение совершения новых правонарушений, удельный вес проверок, при которых выданы предписания, составил 89,9%.

**Вывод:** Управлением Роспотребнадзора по Амурской области осуществляется деятельность в соответствии с действующим законодательством, реализуются полномочия, предоставленные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации. Результативность и эффективность надзора за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и законодательства по защите прав потребителей соответствует уровню или превышает показатели за 2011 год.

**Предложения:**

1. Обеспечить реализацию основных направлений деятельности и выполнение индикативных показателей на 2013 год.

2. Продолжить работу по повышению эффективности и результативности надзорной и контрольной деятельности Управления.

3. Расширить практику согласованию внеплановых проверок с органами прокуратуры.

4. Осуществлять мониторинг качества проводимых контрольно-надзорных мероприятий и реализации полномочий при проведении проверок.

5. Продолжить работу по информированию органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и населения об осуществлении государственного надзора и его эффективности.